# 关于《xx市机构改革方案》的说明

来源：网络 作者：静水流深 更新时间：2025-10-08

*关于《xx市机构改革方案》的说明受市委常委会委托，我就《xx市机构改革方案》(以下简称《方案》)作如下说明：省市机构改革以来，市委及时召开市委常委会和机构改革领导小组会议，认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于深化党和国...*

**关于《xx市机构改革方案》的说明**

受市委常委会委托，我就《xx市机构改革方案》(以下简称《方案》)作如下说明：

省市机构改革以来，市委及时召开市委常委会和机构改革领导小组会议，认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于深化党和国家机构改革的重要论述，全面贯彻落实以习近平同志为核心的党中央关于深化党和国家机构改革的决策部署，落实省委十届七次全会和xx市委四届七次全会精神，以加强党的全面领导为统领，以治理体系和治理能力现代化为导向，以推进机构职能优化、协同高效为着力点，构建系统完备、科学规范、运行高效的机构职能体系。以党的建设高质量推动经济发展高质量，为决胜全面建成小康社会、谱写中原更加出彩新篇章，为xx特色添彩画卷、实现我市“三新两好一率先”发展目标提供坚强有力的体制机制保障。

为加强组织领导，经市委常委会研究，成立了市机构改革领导小组及其办公室和三个专项改革小组。在市机构改革领导小组的领导下，按照《xx省关于市县机构改革的总体意见》，结合我市实际，市委编办起草了我市机构改革方案，经过多次修改完善、反复与xx市编办沟通汇报，并经市委常委会研究审议后，以市委文件上报xx市委，元月5日，xx市委市政府批准《xx市机构改革方案》。

一、关于这次机构改革的总体考虑

一是坚持加强党的全面领导。旗帜鲜明地把坚持和加强党的全面领导作为改革的政治主题和首要任务，坚决做到“两个坚决维护”，从机构职能上把加强党的领导落实到各领域各方面各环节。按照省、市统一要求，新组建和调整优化市委全面深化改革委员会等11个市委议事协调机构，明确办事机构，强化党对重大工作的领导。

二是坚持机构设置及职能与省、市基本对应。严格落实中央和省委“规定动作”，不折不扣落实中央、省委确定的各项改革任务。市委职能部门和市政府组成部门及其职能，总体上与xx市委、市政府机构职能基本对应，确保上下贯通、执行有力。

三是坚持统筹设置党政机构。坚持一类事项原则上由一个部门统筹，一件事情原则上由一个部门负责，统筹设置党政机构，避免机构重叠、职能重复。比如，自然资源和规划、市场监管等方面的职责和机构大幅度整合，减少了职能交叉。

四是坚持统筹推进各类改革。在推进党政机构改革的同时，深化市人大、政协机构改革和群团组织改革，以及承担行政职能的事业单位改革，综合行政执法改革和镇(街道办事处)机构改革，使各类机构有机衔接、相互协调，各项改革相互促进、相得益彰。

二、关于《方案》的主要内容

《方案》共分五个部分。第一部分是总体部署;第二部分是调整优化党政机构和职能;第三部分是统筹推进其他各项改革;第四部分是强化机构编制管理刚性约束;第五部分是组织实施。我重点介绍一下《方案》的主要内容。

(一)对应省委、省政府和xx市委、市政府机构改革，调整优化的相应机构和职能

1.建立健全和优化市委对重大工作的领导体制机制。为加强市委对全市重大工作的统一领导，确保党始终统揽全局、协调各方，确保党的领导更加坚强有力，这次机构改革，组建市委全面深化改革委员会、国家安全委员会、全面依法治市委员会、网络安全和信息化委员会、机构编制委员会、军民融合发展委员会、人才工作领导小组、城乡规划领导小组等11个议事协调机构，其中网络安全和信息化委员会办公室、机构编制委员会办公室作为市委工作机关，其他议事协调机构的办事机构分别设在市委、市政府的相关工作部门。

2.加强市委职能部门的统一归口协调管理职能。切实加强党对公务员工作、机构编制工作、意识形态工作等的统一领导，明确市委组织部统一管理市委机构编制委员会办公室、统一管理公务员工作;市委宣传部统一管理新闻出版和电影工作;市委统一战线工作部统一管理民族宗教和侨务工作，承担对台职责，不再保留市委台办。同时，不再设立市社会治安综合治理委员会及其办公室、市委维护稳定工作领导小组办公室，有关职责交由市委政法委员会承担。不再设立市委防范和处理邪教问题领导小组办公室(市政府防范和处理邪教问题领导小组办公室)，有关职责交由市委政法委员会、市公安局承担。

3.强化了新组建机构的职能和保留机构职责的优化调整。这次机构改革中，对相关部门单位进行了合并或职能调整，组建市自然资源和规划局、市生态环境分局、市农业农村局、市卫生健康委员会、市退役军人事务局、市应急管理局、市市场监督管理局、市医疗保障局、市城市管理局(市综合执法局)。重新组建市司法局，优化市委办公室、市审计局等部门职责。不再保留市国土资源局、市林业局、市环境保护局、市委农村工作办公室、市农牧局、市卫生和计划生育委员会、市深化医药卫生体制改革领导小组办公室、市政府法制室、市工商行政管理局、市质量技术监督局、市食品药品监督管理局。

4.对应省委、省政府其他机构设置。调整归口或更名部分机构，将市委老干部局由市委组织部管理的机关调整为市委工作机关，归口市委组织部管理;加强市扶贫机构建设，将市扶贫开发办公室调整为市政府工作部门;将市工业和信息化委员会更名为市工业和信息化局;将市委群众工作部(市政府信访局)更名为市信访局，作为市政府工作部门;将在市政府办公室挂牌的市政府金融工作办公室更名为市金融工作局。

机构改革后，共设置党政机构37个。党委机构11个，其中，纪检监察机关1个，工作机关10个。政府工作部门26个。

(二)统筹推进其他各项改革

1.深化市人大、政协机构改革和群团组织改革

加强人大对预算决算、国有资产管理等的监督职能，健全人大组织制度和工作制度。完善人大专门委员会设置，更好发挥其职能作用。推进人民政协履职能力建设，加强人民政协民主监督，优化政协专门委员会设置，更好发挥其作为专门协商机构的作用。

按照中央和省委、xx市委关于群团组织改革的决策部署，健全党委统一领导群团工作的制度，紧紧围绕保持和增强政治性、先进性、群众性这条主线，优化机构设置、完善管理模式、创新运行机制，坚持面向基层，将力量配备、服务资源向基层倾斜，更好适应基层和群众需要。

2.深化事业单位改革

同步全面推进承担行政职能事业单位改革，原则上将事业单位承担的行政职能划归主管部门或职能相近的行政机构，原有事业单位调整为从事公益服务的事业单位或并入其他事业单位，实现政事分开。改革后，除行政执法机构外，不再保留或新设承担行政职能的事业单位。保留的公益类事业单位名称不再称“委、办、局”。

3.深化综合行政执法改革

这次机构改革把综合行政执法改革作为一项重要任务统筹推进，落实中央关于深化市场监管、生态环境保护、文化市场、交通运输、农业等5个领域综合行政执法改革的部署，统筹配置行政执法职能和执法资源，大幅减少执法队伍种类。

4.深化镇(街道办事处)机构改革

按照依法下放、宜放则放的原则，夯实基层基础，下放经济社会管理权限，推动治理重心下移，尽可能把资源、服务、管理放到基层，使基层有人有权有物，保证基层事情基层办、基层权力给基层、基层事情有人办。

(三)强化机构编制管理刚性约束

严格机构编制管理。按照中央、省委、xx市委要求，要进一步规范管理合署办公机构、挂牌机构、议事协调机构、临时机构和派出机构，挂牌机构不得实体化。明确市党政机构均为正科级，内设机构均为科员(股)级。现有科级党政机构凡没有纳入机构改革方案的，其机构和领导职数全部予以核销。各部门空余的工勤编制全部核销，现有人员只出不进。严肃机构编制纪律。严格执行机构编制管理法律法规。严格落实机构编制管理权限和程序要求，严格执行机构限额、领导职数、编制种类和总量等规定，确保核定的行政编制总数不突破。要不断提高机构编制管理的规范化、法制化水平。

(四)加强组织领导，确保按时完成改革任务

为确保我市机构改革工作的有序推进，市委常委会已经研究成立了市机构改革领导小组及其办公室和三个专项改革小组。为确保各项工作不断档，机构改革的组织实施，坚持“先立后破、不立不破”的原则，努力做到工作无缝对接。按照省委、xx市委要求，今年1月底前完成新组建机构挂牌、人员转隶及职能转化等工作，2月底前完成“三定”规定制定印发，3月底前基本完成机构改革任务。

总的看，这次机构改革是一场系统性、整体性、重构性的改革，大家要坚持从大局出发考虑问题，从xx决胜全面小康、实现高质量发展，让人民群众过上美好生活出发考虑问题，全面理解和正确对待我市机构改革方案提出的总体部署、目标任务、重大举措和工作要求，自觉支持改革、拥护改革，坚决按照xx市委市政府批准的《xx市机构改革方案》，不折不扣地去落实，进一步明确责任分工，细化工作措施，抓紧完成转隶交接、班子配备、“三定”规定起草等工作，确保各新组建部门尽快运行。加强对机构改革落实情况的督导检查，研究解决改革中出现的问题，确保机构改革顺利落实到位。

本文档由028GTXX.CN范文网提供，海量范文请访问 https://www.028gtxx.cn